

松江区人民政府文件

沪松府〔2025〕80号

上海市松江区人民政府关于 印发《张江高新区松江园改革创新 发展行动方案（2025-2026年）》的通知

各镇人民政府、街道办事处、区政府各部门：

经区政府第94次常务会议审议通过，现将《张江高新区松江园改革创新发展行动方案（2025-2026年）》印发给你们，请认真遵照执行。



2025年6月23日

张江高新区松江园改革创新发展的行动方案 (2025-2026 年)

为促进张江高新区松江园高质量发展，因地制宜培育发展新质生产力，更好服务上海国际科创中心建设，依据《关于推进张江高新区改革创新发展的若干意见》《张江高新区加快世界领先科技园区建设行动方案（2023-2025 年）》，制定本方案。

一、主要目标

充分发挥松江作为上海国际科创中心建设、长三角一体化发展、“一带一路”倡议三大战略交汇点的功能优势，依托长三角 G60 科创走廊国家战略平台，以体制机制改革为牵引，以特色化发展为核心，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，力争到 2026 年，基本建成产业特色鲜明、创新能力突出、专业服务完善、生态充满活力的国际化现代化的高质量园区，在上海国际科创中心和张江世界领先科技园区建设中体现松江作为、作出松江贡献。

——产业特色鲜明。重点发展电子信息主导产业，打造医疗器械制造、智能终端两大特色产业，培育 6G 未来智能产业。5G 及下一代通信设备制造、软件信息服务、医疗器械制造、虚拟现实交互终端、6G 技术等细分领域竞争优势持续凸显。到 2026 年，三大先导产业总规模达到 700 亿元。

——**创新能力突出**。以企业为主体的创新体系进一步健全，集聚一批高水平创新平台和研发机构，突破一批关键核心技术，开发一批具有核心竞争力的创新产品，园区科技创新能力持续提升。到 2026 年，园区企业研发经费支出占营收的比重达到 2.8%、每万人口发明专利拥有量不少于 70 件。

——**专业服务完善**。“园区事、园区办”的政务服务网络更加健全，产业基础配套服务、全链条科技服务、全方位市场服务持续完善。到 2026 年，打造概念验证中心和中试量产验证中心等功能平台不少于 3 家，与园区发展需求相匹配的专业服务平台体系进一步优化。

——**创新生态优良**。推进落实体制机制改革，持续汇聚科技、产业、人才、金融等资源赋能企业发展，加快科技成果转化和创新创业载体建设。到 2026 年，园区从业人员达到 10 万人，形成张江高新区与市级高质量孵化器、市级特色产业园区、松江大学城科创源高效协同联动发展机制。

二、重点任务

注重质量效益、突出特色发展，坚持目标导向、问题导向，着力实施体制机制改革创新、园区产业提质增效、创新主体强基固本、科创服务精准赋能、创新生态活力倍增五大重点行动。

（一）体制机制改革创新行动

1. 强化区级统筹机制

成立张江高新区松江园管理机构，区政府主要领导牵头，

区政府分管领导具体负责，管理机构办公室下设在区科委，建立包括区发展改革委、区经委、区科委、区财政局、区统计局、区生态环境局、区规划资源局、区税务局等相关部门以及相关街镇共同参与的跨部门、跨层级的机制，协同推进园区建设发展。以机构改革为契机，明确由区科委承担园区日常管理职能，松江区科创服务中心增挂上海张江高新区松江园服务中心牌子，推动园区管理机构实体化运作。

2. 完善运营服务机制

加强分园运营服务的总体统筹，区级层面建立一个统一的运营和服务主体，探索建立统一规划、管理、招商、服务的运营服务机制。强化对各子园在产业发展、科技创新布局、服务资源配置等方面的统筹指导，包括概念验证中心、中试中心、高质量孵化器、技术转移转化中心等载体的布局和建设。加强政策宣传、人才服务、金融配套、知识产权等专业服务，打造一体化服务平台，促进各子园之间服务资源的共享共用，促进园区服务规范化品质化，加强提升园区的能级和水平。优化考核评估和统计监测机制，加强对产业发展、创新创业、招商引资、营商环境、专业服务全过程监测和全方位评估。

3. 不断优化空间布局

构建空间布局优胜劣汰与调整补充机制，将考核评估结果作为空间优化的重要依据，实施动态调整，对不合格的子园实行“一次通报、两次摘牌”。逐步将空间形态好、创新活力强、

产业效益高的区域纳入园区范围，引导园区规模化、集约化运营和集中连片开发；对于不符合要求的空间将调出园区范围。明确 G60 脑智科创基地的四至范围，适当扩大洞泾智能机器人产业基地范围。

（二）园区产业提质增效行动

4. 做大做强电子信息主导产业

5G 及下一代通信设备制造：充分发挥移远通信、三旺奇通等重点企业的聚合带动效应，牵引上下游企业稳链固链强链，协同突破通信模组、射频微波信号发射\接收、多制式协议栈等关键技术。**电子元器件制造：**依托豪威半导体、宏力达信息等骨干企业，加快突破物联传感设备、边缘计算、工业控制设备等核心技术并实现产业化，提高通信模块、智能设备等关键器件的技术水平和产业规模。**软件信息服务：**依托国家级工业互联网基地，推动形成开放的长三角 G60 科创走廊数字城市应用场景；依托国家级商密基地，重点突破后量子密码检测引擎、车联网检测引擎和靶场等核心技术；发挥云汉芯城等龙头企业的供应链纽带作用，打造电子制造供应链的生产互联网服务平台。

5. 加快发展医疗器械制造特色产业

医疗器械制造：依托昊海生科、睿钰生物、形状记忆、汇禾医疗等骨干企业，加快研发创新型诊疗类、治疗类等医疗器械；支持创建上海市高端医疗器械产业高地的承载区。**健身康**

复器械制造：依托上海市养志康复医院建设上海市智能康复研究院，加强与邦邦机器人的智能康复机器人合作，共同搭建科技助残应用场景。

6. 巩固发展智能终端特色产业

虚拟现实交互终端：依托玩出梦想、曼恒数字等行业龙头企业，推出系列 XR 创新和交互终端产品，打造更加真实、高效的虚拟现实场景。**智能家居终端：**发挥海尔集团卡奥斯工业互联网平台等公共技术平台的引领效应，依托卡奥斯数字科技、飞科、奔腾等骨干企业，大力发展智能家电、智能照明、智能门禁、智能电梯产品，打造智能家居“总部研发+高端制造”集聚基地。**信创终端：**以华诚金锐、英众信息等龙头企业为依托，提升国产服务器、工控机等终端产品性能，打造良好信创应用生态。

7. 前瞻布局 6G 技术未来产业

依托中科钱江源、信通院工创中心，联合创远信科、移远通信、垣信卫星等主体，创建 6G 高质量孵化器，聚焦 5G-A 规模化应用技术、6G 通信芯片与模组技术、6G 与 AI 融合技术、6G 高端仪器仪表及测试验证平台、6G 颠覆性技术与应用等五大主攻方向，建设松江 6G 未来通信产业园。围绕通信芯片、模组、卫星互联网以及仪器仪表领域挖掘潜力、发挥优势，优先布局概念验证中心和中试量产验证中心等功能平台，逐步实现 6G 技术成果转化、培育和招引一批技术实力强、全球影响力大的 6G 龙

头企业，形成在全国乃至全球 6G 创新发展的示范作用。

（三）创新主体强基固本行动

8. 增强科技企业自主创新能力

政府引导管理方面，围绕园区主导特色产业及其细分领域，组织开展软课题项目研究、科技攻关项目征集，形成技术难题清单，积极尝试“企业界出题、科技界答题”新机制和“揭榜挂帅”“赛马制”等项目组织形式，积极开展有组织的产业科研，力争取得一批原创性引领性科技创新成果。**园区运营服务方面**，支持垣信卫星、格思航天、移远通信、正泰电气等龙头骨干企业加强技术研发，加快突破卫星互联网、移动通信、高端装备等领域关键核心技术；鼓励大企业牵头组建创新联合体、建设开放创新中心等，有效发挥“链主”企业的龙头作用，推动上下游企业、大中小企业融通创新。

9. 优化科技企业梯度培育机制

完善科技企业梯度培育机制，健全科技企业培育体系，持续打造“科技创业团队—科技型中小企业—高新技术企业—科技小巨人企业—科创板上市企业”全周期创新主体梯度培育链，为不同发展阶段企业实施个性化、精准化园区扶持。优化科技创业团队创业孵化服务，营造良好创新创业环境。支持科技型中小企业评价入库工作，开展高企引育计划，加快培育更多优质的高新技术企业。引导科技小巨人企业与高校、科研院所、中小企业联合组建重点实验室、概念验证中心、工程技术研究

中心等公共服务平台。探索实施高增长企业倍增计划，通过引进、培育等方式，集聚一批“独角兽”、“瞪羚”、“隐形冠军”等高增长企业。

（四）科创服务精准赋能行动

10. 锻造园区“金牌店小二”名片，实现“园区事、园区办”

坚持以产业发展和企业成长需求为导向，持续加强企业服务专员队伍建设，着力打造园区“金牌店小二”名片，加强惠企政策的宣传解读，第一时间解决企业生产经营中遇到的困难问题。研制园区专业服务标准指南，促进园区服务规范化品质化。依托临港松江科技园政务服务大厅、上海市首个医疗器械创新松江服务站、生物医药产品注册指导服务工作站、松江区高层次人才服务中心等，优化重点领域项目企业政务服务措施，在涉及企业落户、土地审批、项目报建、投资设立等方面探索推行主题集成服务，拓展园区服务代办、帮办等事项，实现“园区事、园区办”。积极推进长三角电子政务一体化，探索长三角G60科创走廊政务服务“跨省通办”。

11. 提升公共配套能级，打造高品质的科创与生活空间

完善生活配套，支持园区引进优质学校、医院、文体中心、高端商业中心等，打造高品质友好交流空间，吸引汇聚更多的科学家、企业家、投资者在园区干事创业和安居生活。优化人才公寓、交通设施、商业文化设施等配套，在园区内提质实施松江区“科创赋能、新城聚心、绿环串珠”三大规划策略，加

快推动“10+X”空间规划落地实施，提升轨交12号线西延伸沿线、沪松快速路沿线对园区的辐射价值，深化“四网融合”综合交通体系规划，着力提升综合交通辐射能级。

（五）创新生态活力倍增行动

12. 打造松江大学城科创源

建立松江大学城科创源工作专班，以主导产业和特色产业的链主企业需求牵引，加快以企业为主体的关键共性技术攻关，促进产学研融通体系建设。推进区域技术转移转化中心建设，依托东华大学、上海工程技术大学等8所高校集聚优势，加速科技成果转化落地，推动高校科研成果与园区企业需求精准对接。采用创新券等政策鼓励和支持松江大学城国家级、市级理工科科研平台和文科商科科创治理载体，面向主导产业、特色产业和未来产业新赛道开放共享专业服务。

13. 促进资金链人才链创新链深度融合

加强与长三角国家技术创新中心的合作，促进科技金融精准赋能产业链、创新链，积极探索“拨投结合”模式，加速前瞻性、引领性、颠覆性项目落地。加强知识产权创造、保护、运用和服务，探索知识产权质押贷款、融资担保、证券化、保险等金融产品创新。支持园区企业引进科技创业领军人才、卓越工程师、高技能工匠等高层次人才，组织开展各类人才专项培训，加强园区高水平科技创新人才队伍建设。

14. 打造绿色智慧园区

以长三角 G60 科创之眼、正泰启迪智电港等重点项目实施为牵引，加强数字新基建，建设一流的数字园区信息基础设施，优化园区通信环境，提高园区管理和服务的智能化水平，全面构建信息技术高度集成、服务资源全面融合、产业服务广泛覆盖、运营数据多维互联的现代智慧园区。积极落实“碳达峰碳中和”战略，通过实施绿色工厂、能源中心等绿色项目，在绿色低碳技术研发、转化和应用等方面形成一批突破性成果，加快推进绿色低碳技术的示范应用和推广，促进园区绿色化、低碳化、可持续发展，加快建设绿色低碳园区。

15. 构建 G60 协同创新网络

坚持长三角 G60 科创走廊九城一体协同发展，积极探索“研发在松江、制造在周边、产品在全球”的产业链协同创新模式。着眼深化改革和优化服务，着力破除制约技术、成果、人才、资金等创新要素自由流动的体制机制障碍，依托 G60 科创云等科技资源共享服务平台，引导创新要素有序流动、融通共享。依托长三角 G60 科创走廊产业联盟，通过设立科创飞地、产业基地等形式，促进跨区域的科技创新和产业合作。

三、保障措施

（一）加强政策协同

聚焦资源保障、规划布局、项目落地、专项资金等，强化市、区、街镇三级联动，市级统筹规划指导，区级推进落实政策，街镇做好配套服务，完善沟通协调机制，构建支持园区改

革创新发展的政策体系，落实考核评估和统计监测机制。充分发挥专项资金在支持重点产业发展、引导空间布局优化等方面的作用，对符合全区“一园一方案”发展模式的重点企业予以重点支持。

（二）加强品牌宣传

充分利用张江和松江 G60 品牌优势，加强松江园品牌建设和输出推广，吸引社会各界关注高新区、聚焦高新区、参与高新区建设。加大对园区优秀企业、创业团队和服务机构的宣传表彰，大力弘扬企业家、科学家和工匠精神，努力营造创新实干、共谋发展的浓厚氛围。

附件：1. 张江高新区松江园改革创新行动发展行动方案

（2025-2026 年）关键指标

2. 改革创新重点任务清单
3. 重点项目清单
4. 重点培育企业清单
5. 服务清单

附件 1

张江高新区松江园改革创新行动发展行动方案
(2025-2026 年) 关键指标

序号	指标	单位	数据来源	2023 年	2026 年 目标
1	“独角兽”“隐形冠军”企业	家	胡润排行榜、工信部	6	8
2	三大先导产业（集成电路、生物医药、人工智能）总规模	亿元	市统计局	615.95	713
3	三大先导产业（集成电路、生物医药、人工智能）人才	万人	火炬统计企业年报	2.02	2.5
4	主导优势产业营收占所在分园的营收比重（电子信息）	%	火炬统计企业年报	26	33
5	培育特色产业营收占所在分园的营收比重（智能终端）	%	火炬统计企业年报	8	13
6	培育特色产业营收占所在分园的营收比重（医疗器械制造）	%	火炬统计企业年报	3.1	4.5
7	高质量孵化器数量	家	市科委	0	1-2
8	PCT 专利申请量	件	区知识产权局	349	360
9	企业研发经费支出占营收的比重	%	火炬统计企业年报	2	2.8
10	劳动生产率（人均增加值）	万元/人	火炬统计企业年报	38	41
11	每万人口发明专利拥有量	件/万人	火炬统计企业年报	64.55	70
12	园区从业人员	万人	火炬统计企业年报	8.28	10

附件 2

改革创新重点任务清单

序号	任务名称	任务主要内容（概述）	实施主体
1	体制机制改革创新行动	成立张江高新区松江园管理机构，区政府主要领导牵头，区政府分管领导具体负责，管理机构办公室下设在区科委，建立包括区发展改革委、区经委、区科委等相关部门以及相关街镇共同参与的跨部门、跨层级的机制。区级层面建立一个统一的运营服务主体，探索建立统一规划、管理、招商、服务的运营服务机制。优化考核评估和统计监测机制；优化空间布局，构建空间布局优胜劣汰与调整补充机制。	区科委
2	特色产业提质增效行动	重点发展电子信息主导产业，打造医疗器械制造、智能终端两大特色产业，培育未来智能产业前瞻布局 6G 技术。做大做强电子信息产业，加快发展医疗器械制造产业，巩固发展智能终端产业前瞻布局 6G 技术未来产业。	区科委、 区经委
3	创新主体强基固本行动	支持龙头骨干企业加强技术研发，加快突破 5G 及下一代通信设备制造、医疗器械、6G 技术等领域关键核心技术；鼓励大企业牵头组建创新联合体、建设开放创新中心等。打造全周期创新主体梯度培育链，实施高增长企业倍增计划，通过引进、培育等方式，集聚一批“独角兽”、“瞪羚”、“隐形冠军”等高增长企业。	区科委、 区经委
4	科创服务精准赋能行动	加强企业服务专员队伍建设，健全企业服务机制，锻造园区“金牌店小二”名片；研制园区专业服务标准指南，依托临港松江科技园政务服务大厅、上海市首个医疗器械创新松江服务站、生物医药产品注册指导服务工作站、松江区高层次人才服务中心等，实现“园区事、园区办”；完善园区生活配套，支持引进优质学校、医院、文体中心、高端商业中心等，提升公共配套能级，打造高品质的科创与生活空间。	区科委、 区经委、 区市场监管局
5	创新生态活力倍增行动	依托松江大学城高校集聚优势，打造松江大学城科创源。健全协同机制，促进资金链人才链创新链深度融合。以长三角 G60 科创之眼、正泰启迪智电港等重点项目实施为牵引，打造绿色智慧园区。依托 G60 科创云等科技资源共享服务平台和 G60 科创走廊产业联盟等，构建 G60 协同创新网络。	区科委、 区科创发展办、 区人才局、 科创集团

附件 3

重点项目清单

序号	项目名称	项目主要内容（概述）	实施主体	实施周期
1	高质量孵化器培育建设	完善孵化服务体系，推动培育更多高质量孵化器。	中科钱江源科技产业发展有限公司、上海联辰千帆科技发展有限公司等	2025-2026 年
2	卫星互联网产业高地建设	围绕国家及上海市产业发展战略，发展松江园“X”产业，加速形成卫星互联网产业高地，打造低轨宽频多媒体卫星“G60 星链”，试验卫星完成发射并成功组网。	上海垣信卫星科技有限公司、上海格思航天科技有限公司等	2025-2026 年
3	新一代移动通信项目建设	围绕通信芯片、模组、仪器仪表和卫星互联网等领域，做强新一代移动通信项目建设。	上海移远通信技术股份有限公司、创远信科(上海)技术股份有限公司、上海垣信卫星科技有限公司等	2025-2026 年
4	生命健康产业提升计划	聚焦智能康复、脑机接口、细胞免疫治疗、创新药、医学数据等技术研发和产业化，提升产业能级	上海复宏汉霖生物医药有限公司、华道（上海）生物医药有限公司、上海昊海生物科技有限公司、上海明品医学数据科技有限公司等	2025-2026 年
5	脑机接口未来产业布局	明确脑机接口等国家战略布局，加快实施脑科学与生物医药领域原创技术研发。随脑机接口方向的工作推进，适时修订项目目标及内容。	佘山镇、区科委、相关科研机构等	2025-2026 年
6	长三角 G60 科创之眼项目建设	以绿色开放、智能创新、双碳减排的核心理念，打造集合商务会展和科研办公等功能于一体的新一代科创产业园区。	上海长三角 G60 科创经济发展集团有限公司	2025-2026 年

附件 4

重点培育企业清单

序号	企业名称	主营业务 所属领域	重点培育方向
1	上海移远通信科技股份有限公司	电子信息制造	“链主”型企业
2	上海宏力达信息技术股份有限公司	电子信息制造	核心骨干企业
3	上海三旺奇通信信息科技有限公司	电子信息制造	核心骨干企业
4	豪威半导体（上海）有限责任公司	电子信息制造	拥有关键核心技术企业
5	上海垣信卫星科技有限公司	电子信息服务	“链主”型企业
6	创远信科（上海）技术股份有限公司	电子信息服务	拥有关键核心技术企业
7	云汉芯城（上海）互联网科技股份有限公司	电子信息服务	“链主”型企业
8	上海昊海生物科技有限公司	生命健康制造	“链主”型企业
9	上海形状记忆合金材料有限公司	生命健康制造	核心骨干企业
10	上海乐纯生物技术股份有限公司	生命健康制造	核心骨干企业
11	上海睿钰生物科技有限公司	生命健康制造	核心骨干企业
12	上海邦邦机器人有限公司	生命健康制造	拥有关键核心技术企业
13	华道（上海）生物医药有限公司	生命健康制造	拥有关键核心技术企业
14	上海汇禾医疗科技股份有限公司	生命健康制造	引领带动明显企业
15	上海明品医学数据科技有限公司	生命健康服务	引领带动明显企业
16	上海曼恒数字技术股份有限公司	智能终端	拥有关键核心技术企业
17	卡奥斯数字科技（上海）有限公司	智能终端	“链主”型企业
18	上海飞科电器股份有限公司	智能终端	核心骨干企业
19	上海华诚金锐信息技术有限公司	智能终端	核心骨干企业
20	上海英众信息科技有限公司	智能终端	引领带动明显企业

附件 5

服务清单

序号	类别	服务事项	服务主体全称	服务事项简要内容
1	政务服务	政策宣贯	区科委、各子园	加大张江专项及各类科技政策的宣传和服务力度，推动市、区科创政策的全面落地落实。
2	公共服务	环境优化	区发展改革委、区规划资源局	支持在高新区内引进优质学校、医院、文体中心、高端商业中心等建设，建立高品质友好交流空间。
3	公共服务	交通便利	区规划资源局、区交通委	加快推动“10+X”空间规划落地实施，提升轨交12号线西延伸沿线、沪松快速路沿线等园区辐射价值。
4	公共服务	人才公寓服务	区人才局、区住房保障房屋管理局、各子园	加强人才公寓品质房源供给、配套设施建设和专业机构引入，进一步优化人才公寓建设标准、管理水平和服务质量，匹配人才多元化、个性化需求，切实提升人才获得感和归属感。
5	专业服务	科技金融	区发展改革委、区科委	综合运用长三角G60科创走廊科技成果转化基金等多元化的金融工具和财政政策，推进投融资机制改革，用好企业债发行机制和政府专项债、REITs等工具，吸引更多社会资本投资松江园。
6	专业服务	知识产权	区市场监管局、各子园	持续发挥知识产权运营服务集聚区松江功能园、上海市商标品牌创新创业基地、国家知识产权强国建设试点园区等平台的作用。
7	专业服务	法律服务	区司法局、华东政法大学	建设长三角G60科创走廊法治研究中心和公共法律服务中心，打造覆盖科创企业全生命周期的“管家式”法律服务。
8	专业服务	检验检测	上海分析技术产业研究院	依托各检测领域的国产科学仪器设备，提供检验检测服务。
9	专业服务	中试验证	上海低碳技术创新功能型平台	开展能源催化材料研发与评价、能源材料与反应装备的中试放大、工程化验证等核心服务。
10	专业服务	检验评估	G60商用密码产业基地	开展商用密码产品检测和商用密码应用安全性评估。

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委监委，区法院，区检察院，区群团。

上海市松江区人民政府办公室

2025 年 6 月 24 日印发
